Идентификатор

Муниципальное образование

«Юкковское сельское поселение»

Всеволожского муниципального района Ленинградской области

АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_\_\_**20.12.2021**\_\_\_\_ №\_\_\_**512**\_\_\_\_

д. Юкки

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории МО «Юкковское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2022 год

В соответствии с ч.4 [ст.44 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном](http://docs.cntd.ru/document/901876063) контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Уставом МО «Юкковское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, администрация МО «Юкковское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области

**постановляет:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории МО «Юкковское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2022 год согласно приложению (далее – Программа профилактики рисков причинения вреда, поселение).

2. Должностным лицам администрации поселения, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля, обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики рисков причинения вреда.

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Юкковские ведомости» и на сайте поселения в сети «Интернет» по адресу: [www.ykki.ru](http://www.ykki.ru).

4. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации А.А. Уразов

Приложение

Утверждена

постановлением администрации

МО «Юкковское сельское поселение»

от 20.12.2021 №512

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории МО «Юкковское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2022 год**

Настоящая Программа разработана в целях организации и проведения администрацией МО «Юкковское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории поселения (далее – администрация, поселение, профилактика рисков причинения вреда, контроль).

Под профилактикой рисков причинения вреда понимается деятельность администрации по реализации мер организационного, информационного и правового характера, направленных на просвещение юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан и иных заинтересованных лиц по вопросам содержания и порядка применения обязательных требований земельного законодательства (далее – контролируемые лица, обязательные требования) и стимулирование добросовестного и правомерного поведения контролируемых лиц.

**Раздел I. Анализ осуществления муниципального земельного контроля, профилактики нарушений обязательных требований в 2020-21 гг.**

В 2020-21 г.г. администрация осуществляла контроль в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», закона Ленинградской области от 01.08.2017 №60-оз «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области» и по полномочиям, переданным от администрации МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области.

По данным Управления Росреестра по Ленинградской области, в границах поселения расположено более 12 тыс. земельных участков, поставленных на государственный кадастровый учет, которые, совместно с земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, являются объектами муниципального земельного контроля (далее – объекты контроля).

Количество контролируемых лиц, осуществляющих деятельность на объектах контроля, расположенных на территории поселения, по имеющимся в администрации данным, следующее:

- юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - 113;

- граждан – более 12 тыс.

Типичные (и самые распространенные) нарушения требований земельного законодательства и против порядка управления в сфере земельных отношений (далее – нарушения), допускаемые контролируемыми лицами на территории поселения, следующие:

- [самовольное](consultantplus://offline/ref=5DC61F0898DAD47D94515B61DC43A1FF8BC31860009F679F3890E034973AEBD5A81AB8A4DB616E1A65639BC773A1C4CB91960EB50D64AEEEDDP5K) занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок (ст.7.1 КоАП РФ);

- использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению (ст.8.8 КоАП РФ);

- воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля (ст.19.4.1 КоАП РФ);

- невыполнение в срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль (ст.19.5 КоАП РФ).

В 2020-21гг администрацией проведены 119 проверок муниципального земельного контроля в отношении правообладателей объектов земельных отношений, из них по результатам 91 проверки выявлены нарушения требований земельного законодательства, допущенные правообладателями земельных участков.

Наиболее часто нарушения совершаются на земельных участках, расположенных на землях населенных пунктов и сельскохозяйственного назначения. Количество объектов контроля, на которых допускаются нарушения обязательных требований, можно оценить в объеме до 10% от общего числа объектов контроля.

В рамках контроля, администрация осуществляла профилактику нарушения требований земельного законодательства и против порядка управления, посредством проведения рейдовых осмотров, наблюдения за состоянием объектов земельных отношений, расположенных на территории поселения, информирования, консультирования контролируемых лиц, выдачи им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Так в анализируемом периоде проведено 52 рейдовых осмотров, вынесено 36 предостережений, из них 4 юридическим лицам и 32 гражданам.

Основные проблемы при проведении контроля и в т.ч. профилактики нарушений требований законодательства это: (своевременное) получение (полной и достоверной) информации об объектах контроля и их правообладателях, установление контакта и привлечение к проверке таких правообладателей, доступ на объект контроля, достижение устранения выявленных нарушений (исполнения предписания об устранении выявленных нарушений).

В 2022г муниципальный земельный контроль на территории поселения будет осуществляться в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Юкковское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 2021г. (далее – Положение о муниципальном земельном контроле) и на основе системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты.

Под риском причинения вреда (ущерба) понимается вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям.

Под оценкой риска причинения вреда (ущерба) понимается деятельность администрации по определению вероятности возникновения риска и масштаба вреда (ущерба) для охраняемых законом ценностей.

Под управлением риском причинения вреда (ущерба) понимается осуществление на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) профилактических мероприятий и контрольных мероприятий в целях обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба) в сфере земельных отношений.

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении муниципального земельного контроля, объекты контроля будут относиться администрацией к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба): средний, умеренный и низкий риск.

Критерии отнесения объектов контроля к определенной категории риска устанавливаются положением о муниципальном земельном контроле осуществляемым на территории поселения и утверждаемым советом депутатов поселения (далее – положение о муниципальном земельном контроле).

**Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

Целями реализации настоящей Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельных отношений;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) в следствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причини факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольной деятельности.

Задачи администрации при создании системы профилактики рисков причинения вреда (ущерба):

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причини условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных объектам контроля категорий риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в т.ч. путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

**Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

1. Администрация осуществляет профилактику рисков причинения вреда в порядке установленном Положением о муниципальном земельном контроле и посредством проведения в отношении контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц следующих профилактических мероприятий:

- информирования;

- консультирования;

- объявления предостережения.

Администрация осуществляет учет консультирований и объявленных предостережений посредством ведения журнала учета таких мероприятий.

1.1. **Информирование** контролируемых и иных заинтересованных лиц администрация осуществляет по вопросам соблюдения обязательных требований и, при необходимости, с предупреждением об ответственности за их нарушение, посредством:

размещения сведений на официальном сайте администрации в сети "Интернет" по адресу: http://www.ykki.ru (далее – официальный сайт), в газете «Юкковские вести», на информационных стендах, на собраниях и конференциях, в средствах массовой информации, доведения на собраниях и конференциях;

проведения индивидуального информирования (путем личных бесед при встречах, рабочих обходах (осмотрах) территории муниципального образования (осуществляемых в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле), направления персональных информационных писем-предупреждений на бумажном носителе почтовым отправлением и (или) по электронной почте или в личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии и доступности));

иных допустимых форм.

Администрация размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте:

1) тексты (перечень, ссылки) нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) [перечень](consultantplus://offline/ref=B43E29DAE02F11D5C5443B93F548266296F499E6D849D59AA5BF1FFC90E5DA92C7BC569E9B51ED29740CA28E1EP3x4L) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

6) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска;

7) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий администрацией (при проведении таких мероприятий);

8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться администрацией у контролируемого лица;

9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

10) (ежегодный) доклад о муниципальном земельном контроле;

11) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ленинградской области, муниципальными правовыми актами и (или) программой профилактики рисков причинения вреда.

Информирование возлагается на отдел землеустройства администрации и непосредственно на должностное лицо администрации, осуществляющее муниципальный земельный контроль.

Непосредственно публикацию сведений и информации на официальном сайте администрации и в газете «Юкковские ведомости» осуществляют уполномоченные должностные лица и по представлению такой информации от должностных лиц отдела землеустройства администрации.

1.2. **Консультирование** (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля) проводится по обращениям контролируемых лиц и их представителей и без взимания платы (далее – обращения).

Порядок консультирования, перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование и порядок учета консультирований, устанавливаются положением о муниципальном земельном контроле.

Консультирование может осуществляться:

- по телефону отдела землеустройства администрации: 8(81370)52-153;

- на личном приеме, проводимом согласно установленного порядка проведения должностными лицами администрации личного приема граждан;

- при рассмотрении письменных обращений;

- в ходе проведения контрольного мероприятия;

- по видео-конференц-связи, на собраниях и конференциях с участием граждан.

Консультирование по однотипным обращениям могут осуществляется посредством размещения на официальном сайте администрации письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом администрации.

Консультирование возлагается на отдел землеустройства администрации и непосредственно на должностное лицо администрации, осуществляющее муниципальный земельный контроль.

1.3. **Объявление предостережения** о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований производится контролируемому лицу в случае наличия у администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – предостережение).

Предостережение составляется по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 №151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» (а в случае утраты его силы, по форме, установленной иным нормативным правовым актом).

2. Сроки (периодичность) проведения профилактических мероприятий:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятие | Сроки исполнения |
| 1. | Информирование:  - модернизация подраздела «Муниципальный контроль» официального сайта администрации;  - размещение и актуализация в подразделе «Муниципальный контроль» информации согласно п.1 Раздела III данной Программы;  - индивидуальное информирование контролируемых лиц | до 20.03.2022,  до 20.06.2022,  до 20.09.2022,  до 20.12.2022;  в течение периода, по факту обращения лиц или по графику |
| 2. | Консультирование:  - при проведении личного приема контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц;  - при проведении контрольного мероприятия;  - при проведении собрания, конференции;  - при рассмотрении письменных обращений | в течение периода, по графику приема;  при проведении мероприятия, собрания, по факту обращения |
| 3. | Объявление предостережений | в течение периода, по мере необходимости |
| 4. | Подготовка и представление для утверждения программы профилактики рисков причинения вреда на 2023г. | 01.10 - 20.12.2022 |

**Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет» в соответствии с ч.3 ст.46 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «[О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации](https://docs.cntd.ru/document/565415215#64U0IK)» | 100% |
| 2. | Количество:  - проведенных консультирований;  - объявленных предостережений | 30 - 50;  5 - 10 |
| 3. | Доля контролируемых лиц и их представителей, удовлетворенных качеством и уровнем консультирования, в % от общего количества обратившихся | не менее 80% |
| 4. | Доля не допущенных (предотвращенных) нарушений требований обязательных требований, в % от общего количества профилактических мероприятий | не менее 30%; |
| 4.1. | Доля не допущенных (предотвращенных) нарушений требований обязательных требований, в % от общего количества консультирований | не менее 30%; |
| 4.2. | Доля не допущенных (предотвращенных) нарушений требований обязательных требований, в % от общего количества объявленных предостережений | не менее 30% |

Администрация ежегодно осуществляют подготовку доклада о муниципальном земельном контроле с указанием сведений о достижении ключевых показателей и сведений об индикативных показателях контроля, в т.ч. о влиянии профилактических мероприятий и контрольных мероприятий на достижение ключевых показателей.

Ожидаемый результат реализации Программы профилактики - снижение количества выявленных нарушений требований земельного законодательства, связанных, в первую очередь, с увеличением количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_