

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетного органа муниципального образования Всеволожский муниципальный район Ленинградской области о проведении экспертизы проекта решения совета депутатов муниципального образования «Юкковское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области «О проекте бюджета муниципального образования «Юкковское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

1. Общая часть

В соответствии с Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 01-11-06/2021 от 18 января 2021 года контрольно-счетным органом муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области была проведена финансовая экспертиза и оценка обоснованности доходных и расходных статей представленного проекта решения совета депутатов муниципального образования «Юкковское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области «О проекте бюджета муниципального образования «Юкковское сельское поселение» на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов».

Заключение контрольно-счетного органа муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области на проект решения совета депутатов муниципального образования «Юкковское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области «О проекте бюджета муниципального образования «Юкковское сельское поселение» на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов» (*далее по тексту – Заключение*) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (*далее по тексту – БК РФ*), Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области № 64 от 21.10.2021, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Юкковское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов муниципального образования «Юкковское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 24.11.2014 № 17 (с изменениями) (*далее по тексту – Положение о бюджетном процессе*) и иными актами законодательства Российской Федерации и органов местного самоуправления.

При подготовке Заключения контрольно-счетный орган муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области (*далее по тексту – КСО*) учитывал необходимость реализации положений

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», стратегических целей развития страны, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012, национальных целей и ключевых приоритетов на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и других стратегических документов.

Целью экспертизы проекта решения совета депутатов муниципального образования «Юкковское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области «О проекте бюджета муниципального образования «Юкковское сельское поселение» на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее по тексту – проект бюджета) является определение достоверности, обоснованности и реалистичности показателей проекта бюджета.

Задачами экспертизы проекта бюджета являются:

- определение соответствия проекта бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета действующему законодательству;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики органов местного самоуправления программным документам, соответствия условиям планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов и планирования расходов бюджета муниципального образования, инвестиционной и долговой политики.

Предметом экспертизы проекта бюджета являются:

- проект бюджета, документы и материалы, представляемые одновременно с ним, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования;
- документы, материалы и обосновывающие расчеты по формированию проекта бюджета.

Объектами экспертизы проекта бюджета являются субъекты бюджетного планирования, главные администраторы доходов бюджета муниципального образования, главные распорядители средств бюджета муниципального образования.

Подготовке Заключения предшествовал финансовый анализ проекта бюджетной сметы с расшифровками расходов, предоставленных для включения в проект бюджета администрацией муниципального образования «Юкковское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской

области (далее по тексту – Администрация) в целях обоснованности расходных статей проекта бюджета.

2. Основы составления проекта бюджета

В соответствии со ст. 185 БК РФ в срок до 15.11.2021 проект бюджета представлен в совет депутатов муниципального образования «Юкковское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее по тексту – Совет депутатов).

Проект бюджета представлен с приложениями (№№1-11), а также с документами и материалами, представляемыми одновременно с проектом бюджета, в соответствии со ст.184.2 БК РФ и п.2 ст. 17 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Юкковское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

В соответствии со ст.169 БК РФ и ст.172 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.

Согласно ст. 37 БК РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета. Изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета (п.5 ст.173 БК РФ).

Из вышеизложенного следует, что показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Юкковское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области и проекта бюджета должны быть взаимоувязаны.

Предоставленный с проектом бюджета Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Юкковское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2022-2024 годы (далее по тексту – прогноз СЭР на 2022-2024 годы) одобрен постановлением Администрации от 21.10.2021 № 392.

В соответствии со ст. 173 БК РФ прогноз СЭР на 2022-2024 годы разработан на три года (на очередной финансовый год и плановый период) на основе данных за отчетный период (2020 год), ожидаемых показателей 2021 года с учетом тенденций развития экономики и социальной сферы.

В прогнозе СЭР на 2022-2024 годы приведена информация по разделам «Демографические показатели», «Промышленное производство», «Финансы», «Труд», «Развитие социальной сферы».

В ходе проведения экспертизы представленных материалов к проекту бюджета установлено, что показатели расходов и дефицита бюджета раздела «Финансы» прогноза СЭР на 2022-2024 годы соответствуют показателям проекта бюджета.

В соответствии с требованиями БК РФ одновременно с проектом бюджета представлен реестр источников доходов бюджета МО «Юкковское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

В соответствии с Приложением 1 к проекту бюджета источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов будут являться изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, плановые суммы которых соответствуют сумме планируемого дефицита на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Основные характеристики бюджета муниципального образования «Юкковское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов.

Согласно пункту 1 статьи 1 проекта бюджета предлагается утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования «Юкковское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее по тексту – Юкковское сельское поселение) на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов:

- *прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 89 304,5 тыс. руб.;*
- *общий объем расходов бюджета в сумме 89 404,5 тыс. руб.;*
- *прогнозируемый дефицит бюджета в сумме 100,0 тыс. руб.*

Согласно пункту 2 статьи 1 проекта бюджета предлагается утвердить основные характеристики бюджета МО «Юкковское сельское поселение» на 2023-2024 годы:

- *прогнозируемый общий объем доходов бюджета на 2023 год в сумме 70 752,7 тыс. руб. на 2024 год в сумме 70 662,6 тыс. руб.;*
- *общий объем расходов бюджета на 2023 год в сумме 72 150,3 тыс. руб. (в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1 265,0 тыс. руб.) на 2024 год в сумме 73 353,6 тыс. руб. (в том числе условно утвержденные расходы в сумме 2 541,0 тыс. руб.);*
- *прогнозируемый дефицит бюджета на 2023 год в сумме 1 397,6 тыс. руб. на 2024 год в сумме 2 691,0 тыс. руб.*

Согласно пункту 3 статьи 1 проекта бюджета предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета МО «Юкковское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов согласно приложениям 1, 2.

Согласно проекту бюджета основные параметры бюджета Юкковского сельского поселения на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов выглядят следующим образом:

Показатели	проект на 2022 год	проект на 2023 год	проект на 2024 год
1. ДОХОДЫ (всего, тыс. руб.), в том числе:	89 304,5	70 752,7	70 662,6
<i>собственные (налоговые и неналоговые) доходы</i>	49 520,0	50 170,2	50 170,2
<i>безвозмездные поступления</i>	39 784,5	20 582,5	20 492,4
2. РАСХОДЫ (всего, тыс. руб.)	89 404,5	72 150,3	73 353,6
<i>в том числе условно утвержденные расходы</i>	-	1 265,0	2 541,0
3. ДЕФИЦИТ (-), тыс. руб.	-100,0	-1 397,6	-2 691,0
<i>% дефицита (без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений)</i>	0,2%	2,8%	5,4%

Более подробно с предлагаемыми основными параметрами проекта бюджета Юкковского сельского поселения и их обоснованиями можно ознакомиться:

- в пояснительной записке к проекту бюджета;
- в прилагаемых к проекту бюджета паспортах муниципальных программ;
- в приложениях к проекту бюджета и иных материалах, послуживших основой для его формирования согласно статье 13 Положения о бюджетном процессе.

4. Доходы проекта бюджета

Структура прогнозируемого общего объема доходов бюджета на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов представлена в таблице:

	2022 год		2023 год		2024 год	
	тыс. руб.	уд. вес (%)	тыс. руб.	уд. вес (%)	тыс. руб.	уд. вес (%)
Налоговые доходы	49 100,0	55,0	49 750,2	70,3	49 750,2	70,4
Неналоговые доходы	420,0	0,5	420,0	0,6	420,0	0,6
Безвозмездные поступления	39 784,5	44,5	20 582,5	29,1	20 492,4	29,0
Доходы всего	89 304,5	100,0	70 752,7	100,0	70 662,6	100,0

Из данной таблицы видно, что основную долю всех планируемых доходов на 2022 год (55,0%) и плановый период 2023 и 2024 годов (более 70,0%) составляют налоговые доходы.

Безвозмездные поступления в 2022 году составляют 44,5% от общей суммы доходов в связи с выделением субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей, на реализацию программ формирования современной городской среды, прочие субсидии бюджетам сельских поселений.

Источниками налоговых доходов бюджета муниципального образования «Юкковское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются следующие виды налогов:

- налог на доходы физических лиц – по нормативу 10% (в том числе 2% в соответствии со статьей 61 БК РФ и 8% в соответствии с пунктом 1 статьи 3 главе 2 закона Ленинградской области от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»);

- акцизы по подакцизным товарам;

- налог на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

- земельный налог – по нормативу 100%;

В соответствии со ст.184.2 БК РФ одновременно с проектом бюджета предоставлены Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Юкковское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2022 и на плановый период 2023 - 2024 годов (далее по тексту – Основные направления бюджетной и налоговой политики), утвержденные постановлением администрации от 29.10.2021 № 407.

Целью Основных направлений налоговой политики является совершенствование налогового регулирования с целью создания условий для роста инвестиционной активности, поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, а так же обеспечения устойчивости бюджета. Одним из конечных результатов проводимой налоговой политики в муниципальном образовании является повышение эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизация рисков несбалансированности бюджета поселения в среднесрочном периоде.

Основополагающей целью бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета. Ключевым направлением бюджетной политики на среднесрочную перспективу является сохранение социальной и финансовой стабильности в муниципальном образовании и создание условий для устойчивого социально-экономического развития МО, исходя из задач, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации.

5. Расходы проекта бюджета

КСО проведена проверка планирования расходов бюджета муниципального образования «Юкковское сельское поселение» на соответствие требованиям БК РФ и установлено следующее:

1. В соответствии со ст.65, 86 БК РФ формирование расходов бюджета муниципального образования должно осуществляться в соответствии с расходными обязательствами, возникающими в результате принятия

муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также по заключенным от имени муниципального образования договорам (соглашениям) по данным вопросам. Таким образом, планируемые расходы на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов состоят из действующих и принимаемых расходных обязательств.

2. Расходная часть бюджета муниципального образования «Юкковское сельское поселение» формируется на основе муниципальных программ.

Программно-целевой принцип означает определение приоритетов и целей социально-экономического развития, разработку взаимоувязанных по целям и срокам реализации муниципальных программ, а так же определение объемов и источников их финансирования.

Составление проекта бюджета в соответствии с п.2 ст.172 БК РФ основано на необходимых сведениях, в том числе на государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Перечень муниципальных программ муниципального образования «Юкковское сельское поселение» утвержден постановлением Администрации от 01.10.2021 № 360 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования «Юкковское сельское поселение» с изменениями, внесенными постановлением администрации от 27.10.2021 № 391, предполагаемых к реализации в 2022-2024 годах.

Одновременно с проектом бюджета представлены паспорта муниципальных программ МО «Юкковское сельское поселение» (далее по тексту – паспорта муниципальной программы).

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета установлено, что объем бюджетных ассигнований в рамках муниципальных программ на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов, предлагаемый к утверждению проектом бюджета, предусмотрен в полном объеме в паспортах муниципальных программ, представленных одновременно с проектом бюджета.

В проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий **девяти** муниципальных программ Юкковского сельского поселения, удельный вес которых в общей сумме расходов составляет:

- в 2022 году – 61,6% (55 089,9 тыс. руб. из 89 404,5 тыс. руб.),
- в 2023 году – 53,6% (38 027,6 тыс. руб. из 70 885,3 тыс. руб.),
- в 2024 году – 53,6% (37 939,9 тыс. руб. из 70 812,6 тыс. руб.).

Анализ соответствия бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения совета депутатов МО «Юкковское сельское поселение» на реализацию муниципальных программ в 2022-2024 годах объемам финансового обеспечения, отраженным в паспортах муниципальных программ приведен в таблице:

Наименование	2022 тыс. руб.	%	2023 тыс. руб.	%	2024 тыс. руб.	%
Муниципальная программа "Обеспечение жильем молодых семей на территории муниципального образования "Юкковское сельское поселение" Всеволожского муниципального района Ленинградской области"	2 795,8	5,1		0,0		0,0
Муниципальная программа "Формирование комфортной городской среды на территории МО "Юкковское сельское поселение"	12 499,8	22,7	1807,5	4,8	1000,0	2,6
Муниципальная программа "Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и обеспечение первичных мер и обеспечение пожарной безопасности на территории МО "Юкковское сельское поселение"	1 535,0	2,8	1860,0	4,9	1560,0	4,1
Муниципальная программа "Развитие сети муниципальных дорог общего пользования в МО "Юкковское сельское поселение"	14 344,2	26,0	17594,1	46,3	18658,9	49,2
Муниципальная программа "Развитие жилищно-коммунального хозяйства в МО "Юкковское сельское поселение"	1 546,0	2,8	1546,0	4,1	1546,0	4,1
Муниципальная программа "Благоустройство территории МО "Юкковское сельское поселение"	18 204,0	33,0	11050,0	29,1	11000,0	29,0
Муниципальная программа "Наша молодежь"	330,0	0,6	330,0	0,9	330,0	0,9
Муниципальная программа "Развитие культуры и спорта в МО "Юкковское сельское поселение"	3 745,0	6,8	3745,0	9,8	3745,0	9,9
Муниципальная программа "Дополнительные меры социальной поддержки населения в МО "Юкковское сельское поселение"	90,0	0,2	95,0	0,2	100,0	0,3
Итого программных расходов	55 089,9	100,0	38027,6	100,0	37939,9	100,0

Так же в расходную часть бюджета МО «Юкковское сельское поселение» входят непрограммные расходы, удельный вес которых в общей сумме расходов составляет:

- в 2022 году – 38,4% (34 314,6 тыс. руб. из 89 404,5 тыс. руб.),
- в 2023 году – 46,4% (32 857,7 тыс. руб. из 70 885,3 тыс. руб.),
- в 2024 году – 46,4% (32 872,7 тыс. руб. из 70 812,6 тыс. руб.).

Наименование направления непрограммного расхода	Код раздела/подраздела	Описание направления не программного расхода	2022 тыс. руб.	2023 тыс. руб.	2024 тыс. руб.
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	Обеспечение деятельности высшего должностного лица МО Юкковское сельское поселение	2 188,1	2 188,1	2 188,1
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	Содержание аппарата совета депутатов МО "Юкковское сельское поселение" компенсация депутатам за исполнение ими депутатских полномочий, межбюджетные трансферты	1 919,7	2 339,9	2 339,9
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	Расходы на обеспечение функций исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления администрации МО «Юкковское сельское поселение»	16 173,1	15 216,8	15 216,9
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	Обеспечение проведения выборов и референдумов	0,0	0,0	1 000,0
Резервные фонды	0111	Резервный фонд исполнительных органов государственной власти (местных администраций)	2 235,1	1 300,0	606,6
Другие общегосударственные вопросы	0113	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций	11 367,7	11 376,9	11 367,7

Наименование направления непрограммного расхода	Код раздела/подраздела	Описание направления не программного расхода	2022 тыс. руб.	2023 тыс. руб.	2024 тыс. руб.
		государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами			
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	Осуществление первичного воинского учета - зарплата и налоги инспектора ВУС	297,4	297,4	0,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	Межбюджетные трансферты по составлению протоколов административных комиссий	3,5	3,5	3,5
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	Финансирование мероприятий в области землеустройства, архитектуры и градостроительства	100,0	100,0	100,0
Жилищное хозяйство	0501	Расходы на содержание и ремонт муниципального жилого фонда	30,0	35,0	50,0
ИТОГО			34 314,6	32 857,6	32 872,7

3. В соответствии с нормами БК РФ произведено распределение бюджетных ассигнований на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов:

– по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов (Приложение 7, 8 к проекту бюджета);

– по ведомственной структуре расходов бюджетов (Приложение 9, 10 к проекту бюджета).

Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов включено в состав приложения к пояснительной записки к проекту решения о бюджете Юкковского сельского поселения на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов.

Из представленной ниже таблицы видно, что наибольшие доли в структуре расходов бюджета муниципального образования «Юкковское сельское

поселение» составляют расходы по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы», 0400 «Национальная экономика» и 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Наименование подраздела	Код подраздела	2021 год				2022 год		Сравнение первоначальных планов 2021 и 2022 годов		Сравнение первоначального плана 2022 и ожидаемого исполнения 2021 годов	
		первоначальный план		ожидаемое исполнение		первоначальный план		тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
		тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %				
Общегосударственные вопросы	0100	29 879,1	25,6	27 174,5	24,7	33 883,8	37,9	4 004,7	13,4	6 709,3	24,7
Национальная оборона	0200	297,4	0,3	297,4	0,3	297,4	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	213,5	0,2	203,5	0,2	1 538,5	1,7	1 325,0	620,6	1 335,0	656,0
Национальная экономика	0400	28 716,8	24,6	28 600,0	26,0	14 444,2	16,2	-14 272,6	-49,7	-14 155,8	-49,5
ЖКХ	0500	53 438,7	45,8	49 838,7	45,3	32 279,8	36,1	-21 158,9	-39,6	-17 558,9	-35,2
Образование	0700	380,6	0,3	350,0	0,3	330,0	0,4	-50,6	-13,3	-20,0	-5,7
Культура, кинематография и средства массовой информации	0800	3 405,0	2,9	3 300,0	3,0	3 455,0	3,9	50,0	1,5	155,0	4,7
Социальная политика	1000	90,0	0,1	80,0	0,1	2 885,8	3,2	2 795,8	3106,4	2 805,8	3507,3
Физическая культура и спорт	1100	278,0	0,2	172,5	0,2	290,0	0,3	12,0	4,3	117,5	68,1
Расходы		116 699,1	100,0	110 016,6	100,0	89 404,5	100,0				

Изменение суммы планируемых расходов на 2022 год по сравнению с планом 2021 года (уменьшение (-), увеличение (+))	тыс. руб.	-27 294,6
	%	-23,4

В целом планируемые на 2022 год расходы (89 404,5 тыс. руб.) меньше ожидаемых расходов за 2021 год (110 016,6 тыс. руб.) на 20 612,1 тыс. руб. или 18,7%.	тыс. руб.	-20 612,1
	%	-18,7

В целом расходы на 2022 год планируются с уменьшением на 27 294,6 тыс. руб. к уровню первоначального плана 2021 года.

Снижение планируемой суммы расходов на 2022 года относительно первоначальных планов 2021 года прогнозируются по разделам:

- 0400 «Национальная экономика» - на 14 272,6 тыс. руб. (на 49,7%);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 21 158,9 тыс. руб. (на 39,6%);
- 0700 «Образование» - на 50,6 тыс. руб. (на 13,3%).

По остальным направлениям расходов запланировано увеличение относительно первоначального плана на 2021 год:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – на 4 004,7 тыс. руб. (13,4%);

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 1 325,0 тыс. руб. (620,6%);
- 0800 «Культура, кинематография» – на 50,0 тыс. руб. (на 1,5%);
- 1000 «Социальная политика» - на 2 795,7 тыс. руб. (310,4%);
- 1100 «Физическая культура и спорт» – на 12,0 тыс. руб. или 4,3%.

Анализ проекта бюджета на 2022 год по группам видов расходов классификации расходов бюджета показал, что расходы распределились следующим образом:

Группа/подгруппа видов расхода	Вид расхода	Сумма, тыс. руб.	Удельный вес, %
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	26 894,70	30,1
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	56 349,1	63,0
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	2 865,8	3,2
400	Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства		0,0
500	Межбюджетные трансферты	536,0	0,6
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям		0,0
800	Иные бюджетные ассигнования	2 758,9	3,1
ИТОГО БЮДЖЕТ		89 404,5	100,0

6. Дефицит (профицит) бюджета

В проекте бюджета прогнозируемый дефицит бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов составит:

2022 год – 0,2%

2023 год – 2,8%

2024 год – 5,4%, что не противоречит п.3 ст. 92.1 БК РФ. Покрытие дефицита планируется за счет остатков средств на счетах по учету средств бюджета на начало финансового года.

Остатки средств на счетах бюджета муниципального образования «Юкковское сельское поселение» в органе Федерального казначейства на 01.01.2021 составляли 79 196,6 тыс. руб.

Также, соблюдены положения пункта 3 статьи 184.1 БК РФ в части утверждения на первый и второй год планового периода объема условно утвержденных расходов.

7. В текстовой части проекта решения предлагается следующее:

Пунктом 4 статьи 1 утвердить объем резервного фонда бюджета МО «Юкковское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов:

- на 2022 год в сумме 2 235,1 тыс. руб.,
- на 2023 год в сумме 1 300,0 тыс. руб.,
- на 2024 год в сумме 606,6 тыс. руб.

Резервный фонд Администрации на 2022 год составляет 2,5% от общего объема расходов бюджета, на 2023 год – 1,8%, на 2024 год - 0,8%, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ.

Статьей 2 в пределах общего объема доходов бюджета утвердить прогнозируемые поступления доходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложениям 3 и 4, а также утвердить объем безвозмездных поступлений на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, согласно приложениям 5 и 6.

Статьей 3 утвердить особенности администрирования доходов бюджета МО «Юкковское сельское поселение».

Статьей 4 утвердить бюджетные ассигнования бюджета МО «Юкковское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, в том числе:

- бюджетные ассигнования бюджета МО «Юкковское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в пределах общего объема расходов, утвержденного статьей 1 данного проекта решения о бюджете, распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам классификации расходов МО «Юкковское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложениям 7 и 8;

- ведомственную структуру расходов бюджета МО «Юкковское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению 9 и 10;

- установить, что в соответствии с пунктами 3 и 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ходе исполнения решения изменения в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования «Юкковское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области вносятся без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с распоряжениями главы администрации муниципального образования по основаниям, связанным с особенностями исполнения местного бюджета.

- установить, что в порядке, установленном нормативно правовыми актами органов местного самоуправления, предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам –

производителям товаров, работ, услуг в случаях, установленных данным решением и в соответствии с Порядками, утвержденными постановлениями Администрации, а именно:

➤ субсидии управляющим организациям на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах МО «Юкковское сельское поселение».

Статьей 5 предлагается:

- установить, что для расчета должностных окладов работников муниципальных бюджетных и муниципальных казенных учреждений за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда в порядке, установленном нормативно-правовым актом, применяется расчетная величина с 1 января 2022 года в размере 10 340,0 рублей, с 1 сентября 2022 года 10 755,0 рублей;

- утвердить расходы на обеспечение деятельности совета депутатов МО «Юкковское сельское поселение»

на 2022 год в сумме 4 032,4 тыс. руб.,

на 2023 год в сумме 4 528,0 тыс. руб.,

на 2024 год в сумме 4 528,0 тыс. руб.,

- утвердить расходы на обеспечение деятельности администрации МО «Юкковское сельское поселение»

на 2022 год в сумме 15 712,5 тыс. руб.,

на 2023 год в сумме 15 216,8 тыс. руб.,

на 2024 год в сумме 15 216,9 тыс. руб.

- утвердить размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения по муниципальным должностям и месячных должностных окладов за классный чин муниципальных гражданских служащих МО «Юкковское сельское поселение», а также месячных должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной гражданской службы, в 1,04 раза с 01 сентября 2022 года.

Пунктом 5 вышеуказанной статьи предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования

на 2022 год в сумме 14 344,2 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 17 594,1 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 18 658,9 тыс. руб.

Статьей 6 предлагается утвердить формы и объемы межбюджетных трансфертов в бюджет муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области согласно приложению 11.

Статьей 7 предлагается установить:

1. Верхний предел муниципального долга МО «Юкковское сельское поселение»:

на 1 января 2023 года по долговым обязательствам МО «Юкковское сельское поселение» - в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.;

на 1 января 2024 года по долговым обязательствам МО «Юкковское сельское поселение» - в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.;

на 1 января 2025 года по долговым обязательствам МО «Юкковское сельское поселение» - в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

2. Объем расходов на обслуживание муниципального долга МО «Юкковское сельское поселение» в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов не предусматривается.

Выводы:

◇ Составление проектов бюджета – исключительная прерогатива местной администрации муниципального образования, согласно ст.171 БК РФ.

◇ Проект бюджета и предоставленные одновременно с ним материалы соответствуют требованиям БК РФ. Общие требования к структуре и содержанию проекта бюджета, установленные статьей 184.1 БК РФ, Администрацией соблюдены.

◇ Проект бюджета внесен на рассмотрение Совета депутатов в срок до 15 ноября 2021 года, что соответствует пункту 1 статьи 17 Положения о бюджетном процессе.

◇ Основные показатели проекта бюджета соответствуют установленным ст.33 БК РФ принципам сбалансированности бюджета.

◇ Объем дефицита, предусмотренный на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов соответствует ограничениям, установленным п.3 ст. 92.1 БК РФ.

◇ Источники финансирования дефицита бюджета сформированы в составе соответствующих источников, предусмотренных ст. 96 БК РФ. Общий объем источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренных проектом бюджета, соответствует прогнозируемому объему дефицита.

◇ Положения пункта 3 статьи 184.1 БК РФ в части утверждения на первый и второй год планового периода объема условно утвержденных расходов соблюдены.

8. Предложения

➤ Состав и содержание показателей, представленных для рассмотрения проекта решения, считать соответствующими требованиям Бюджетного законодательства.

➤ Рекомендовать совету депутатов муниципального образования «Юкковское сельское поселение» утвердить бюджет муниципального образования «Юкковское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Заместитель председателя
контрольно-счетного органа
муниципального образования
«Всеволожский муниципальный район»
Ленинградской области



Е.Г.Хмелевская

krol@vsevreg.ru